

Obec Košecké Podhradie

Na rokovanie obecného zastupiteľstva
dňa 26.6.2017

Názov materiálu: Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu záverečného účtu obce Košecké

Podhradie za rok 2016

Materiál obsahuje: Návrh na uznesenie
Dôvodovú správu
Materiál – Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu záverečného účtu obce Košecké Podhradie za rok 2016

Spracovala: Ing. Marta Galbavá,

Predkladá: Ing. Marta Galbavá podpis



NÁVRH NA UZNESENIE

Obecné zastupiteľstvo v Košeckom Podhradí

berie na vedomie

stanovisko hlavnej kontrolórky obce k návrhu záverečnému účtu obce za rok 2016

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu záverečného účtu obce Košecké Podhradie za rok 2016 vypracované v súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písmeno c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Košecké Podhradie za rok 2016.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Košecké Podhradie za rok 2016 (ďalej len "stanovisko") som spracovala na základe zverejneného predloženého návrhu záverečného účtu obce Košecké Podhradie za rok 2016 a

Stanovisko hlavnej kontrolórky k záverečnému účtu obce Košecké Podhradie za rok 2016

Záverečným účtom obce rozumieme súhrnné spracovanie údajov charakterizujúcich rozpočtové hospodárenie obce za príslušný kalendárny rok, ktorého povinnosť zostavenia určuje § 16 zákona NR SR č. 583/2004 o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Odborné stanovisko k danej problematike predkladám v súlade s ods. 1. písm. c) § 18f zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Účelom a cieľom tohto stanoviska je predovšetkým snaha o odborné posúdenie všetkých tých aspektov a náležitostí záverečného účtu, ktorými musí tento dokument zo zákona disponovať. Jednotlivé jeho kroky možno zostaviť do nasledovnej postupnosti:

1. Súlad predloženého záverečného účtu so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu za rok 2016 je spracovaný v súlade so zákonom č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy“), konkrétnie § 16 ods. 5 resp. § 16 ods. 2.

Preukázateľne obsahuje:

- vyhodnotenie rozpočtu obce Košecké Podhradie v členení podľa § 10 ods. 3 citovaného zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou (vnútorme členený na bežné príjmy, bežné výdavky, kapitálové príjmy, kapitálové výdavky a finančné operácie) spoločne s vyhodnotením programového rozpočtu (oba dokumenty budú priložené k záverečnému účtu mesta ako jeho záväzné a neoddeliteľné prílohy)
- tvorba a použitie prostriedkov rezervného fondu a ostatných peňažných fondov
- bilanciu aktív a pasív
- prehľad o stave a vývoji dlhu
- údaje o hospodárení príspevkových organizácií v ich pôsobnosti
- prehľad o poskytnutých dotáciách podľa jednotlivých príjemcov
- údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
- finančné usporiadanie finančných vzťahov voči zriadeným právnickým osobám -RO, PO, ostatným právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom, štátному rozpočtu, rozpočtom iných obcí (§16 ods. 2 zákona 583/2004)

Je potrebné uviesť, že popri zákone č. 583/2004 Z.z. pri zostavovaní záverečného účtu obce boli plne zohľadnené aj ustanovenia **zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Prílohou záverečného účtu obce je aj plnenie rozpočtu obce a plnenie rozpočtu RO ZŠsMŠ Košecké Podhradie. Rozpis plnenia rozpočtu RO nie je spracovaný v súlade so zákonom 583/2004. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v členení na :

Bežné výdavky

- čerpanie mzdových prostriedkov
- čerpanie prostriedkov na prevádzku
- čerpanie prostriedkov na údržbu
- čerpanie na tovary a služby

Kapitálové výdavky

2. Overenie účtovnej závierky obce a jeho rozpočtového hospodárenia audítorm

V súlade so **zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, konkrétnie § 16 ods. 3, obec je povinná dať si overiť účtovnú závierku. V čase spracovania stanoviska hlavného kontrolóra k záverečnému účtu, predkladaného audítorovi ako interný posudok zákonnosti jeho vyhotovenia, účtovná závierka ešte overená nebola. Zákonná povinnosť obce voči overeniu účtovnej závierky bude audítorom uplatnená v 2. polroku 2017.

Zverejnenie návrhu záverečného účtu obce zákonným spôsobom

V súlade so **zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 9 ods. 2**, je obec povinná zverejniť svoj rozpočet najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým, aby sa k nemu mohli obyvatelia obce vyjadriť, pričom tá istá podmienka platí aj o záverečnom úcte obce. **Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v § 16 ods. 9 hovorí, že pred schválením sa návrh záverečného účtu obce predkladá na verejnú diskusiu. Táto zákonná povinnosť bola splnená jeho vyvesením 15 dní pred zasadnutím OcZ, to je dňom 26.6.2017.

3. Hospodárenie a finančné vzťahy obce vo vzťahu k okolitým subjektom

V § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy sa uvádza že obec musí finančne usporiadať svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytli prostriedky svojho rozpočtu, ako i usporiadať finančné vzťahy k štátному rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov, možno konštatovať, že všetky tieto vzťahy boli riadne usporiadané a zúčtované v súlade so **zákonom o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy** a **zákonom č 523/2004 Z.z. a rozpočtových pravidlach verejnej správy** v znení neskorších predpisov.

V zmysle ustanovenia § 16 odsek 6 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) citovaného zákona z prebytku hospodárenia vylučujú

- nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na bežné výdavky - prostriedky zo ŠR je možné použiť v nasledujúcom rozpočtovom roku do konca marca v súlade s ustanovením § 8 odsek 4 a 5 zákona č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Potvrdzujem, že z prebytku rozpočtu boli následne, v súlade § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy boli na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) citovaného zákona, vylúčené - nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na **bežné výdavky** poskytnuté v predchádzajúcim rozpočtovom roku v sume 0,75 EUR, a to na prenesený výkon v oblasti školstva, ktoré je možné použiť v rozpočtovom roku v súlade s ustanovením § 8 ods. 4 a 5 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

V tejto súvislosti možno konštatovať, že **návrh záverečného účtu bol zostavený a predložený v súlade so všeobecne záväznými predpismi a obsahuje všetky zákonné náležitosti**, vrátane formálnej stránky návrhu a jeho predpisanej štruktúry.

Potvrdzujem, že z prebytku rozpočtu boli následne, v súlade § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy boli na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) citovaného zákona, vylúčené - nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na **bežné výdavky** poskytnuté v predchádzajúcim rozpočtovom roku v sume 0,75 EUR, a to na prenesený výkon v oblasti školstva, ktoré je možné použiť v rozpočtovom roku v súlade s ustanovením § 8 ods. 4 a 5 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

4. Plnenie rozpočtu obce

Základným nástrojom finančného hospodárenia obce bol rozpočet obce na rok 2016.

Obec zostavila rozpočet podľa ustanovenia § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy, v súlade s rozpočtovou klasifikáciou vnútorne členený na kapitálové príjmy, kapitálové výdavky, bežné príjmy, bežné výdavky a finančné operácie a v súlade s § 10 odsek 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Rozpočet obce na rok 2016 bol zostavený ako prebytkový. Bežný aj kapitálový rozpočet bol zostavený ako prebytkový.

Rozpočet obce bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 14. 12. 2015 uznesením č. 89/9/2015.

Rozpočet bol v priebehu roka zmenený sedemkrát :

- prvá zmena schválená dňa 22. 2. 2016 uznesením č. 5/1/2016
- druhá zmena schválená rozpočtovým opatrením starostu č. 1/2016 dňa 17. 3. 2016
- tretia zmena schválená dňa 24. 5. 2016 uznesením č. 35/5/2016
- štvrtá zmena schválená dňa 8. 7. 2016 uznesením č. 48/7/2016
- piata zmena schválená rozpočtovým opatrením starostu č. 2/2016 dňa 30. 9. 2016
- šiesta zmena schválená dňa 21. 12. 2016 uznesením č. 64/9/2016
- siedma zmena schválená rozpočtovým opatrením starostu č. 3/2016 dňa 30. 12. 2016 schválením starostu obce, z dôvodu zúčtovania dotácií v oblasti preneseného výkonu na úseku školstva a spracovaním výkazov FIN 1-12 v rámci vyrovnania rozpočtu v rozpočtových organizáciách obce.

Realizácia všetkých vyššie uvedených zmien rozpočtu prebehla v súlade s platnými citovanými uzneseniami a bola vykonaná oprávneným orgánom podľa § 14 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy, ako i formou rozpočtových opatrení podľa § 14 ods. 2 toho istého zákona. Dôvod týchto zmien súvisel predovšetkým s potrebou

operatívneho zabezpečovania mimoriadnych požiadaviek, vzniknutých v priebehu roka, kedy bol už rozpočet obce schválený a teda bol i záväzným dokumentom..

V oblasti kapitálového rozpočtu boli skutočné príjmy 334093,53 € s plnením 100 %, skutočné výdavky 119615,64 € s plnením 90,79 %.

V oblasti bežného rozpočtu boli celkové skutočné príjmy, vrátane príjmov pre RO 427983,97 € s plnením 100,25 %, celkové skutočné výdavky, vrátane výdavkov pre RO 352044,73 € s plnením 102 %.

V oblasti finančných operácií boli skutočné príjmy 17,16 € s plnením 0,25 %, skutočné výdavky 119615,64 € s plnením 90,79 %.

Príjmy obce spolu boli 762095,26 € s plnením 99,26 %, výdavky obce spolu 722203,01 € s plnením 98,78 %.

Čo sa týka porovnania schválených a skutočných príjmov a výdavkov z konca hospodárskeho roka 2016, tie zohľadňuje nasledujúca tabuľka aj s príslušnými percentami plnenia resp. čerpania obecného rozpočtu.

Tabuľkové vyhodnotenie rozpočtu obce Košecké Podhradie k 31.12.2016

Je

Druh rozpočtovej položky	Schválený rozpočet		Skutočné plnenie resp. čerpanie	Percento plnenia
	pôvodný	po poslednej zmene		
Príjmy celkom	459375	767790	762 095,26	99,26
z toho :				
Bežné príjmy	385375	422898	422 732,88	99,96
Bežné príjmy RO	4000	4000	5 251,69	131,29
Kapitálové príjmy	70000	334093	334 093,53	100,00
Finančné príjmy	0	6799	17,16	0,25
Výdavky celkom	393864	731136	722 203,01	98,78
z toho :				
Bežné výdavky	190896	219030	223 678,91	102,12
Bežné výdavky RO	112425	126085	128 365,82	101,80
Kapitálové výdavky	0	131746	119 615,64	90,79
Finančné výdavky	90543	254275	250 542,64	100,12
Rozpočet obce	+65 511 €	+36 654 €	+39 892,25	

Z dôvodu, že návrh záverečného účtu obce Košecké Podhradie obsahuje pomerne prehľadné a podrobne členenie príjmov i výdavkov obce podľa jednotlivých kategórii ekonomickej rozpočtovej klasifikácie, nie je ich potrebné v tejto kapitole podrobnejšie špecifikovať.

5. Bilancia aktív a pasív

Zostatková hodnota na strane aktív je 1 892 409,63 €, zostatková hodnota na strane pasív taktiež 1 892 409,63 €. Vzájomná bilancia aktív a pasív k 31.12.2016 je teda vo svojich **zostatkových hodnotách a finančných objemoch 1 892 409,63 € vyrovnaná**. V porovnaní so začiatkom roku 2016 aktíva a pasíva boli 1 913 206,00 €, čo je pokles v netto hodnote 20 796,37 €.

5.1 Bilancia pohľadávok

Zo záverečného účtu vyplýva, že stav pohľadávok obce Košecké POdhradie k 31.12.2016 s porovnaním s predchádzajúcimi narástol na **9592,05€**

	2016	2015	2014	2013	2012
Daň z nehnuteľností	652,83	612,20	472,05	650,42	1 090,15
Komunálny odpad	3 334,81	3 162,62	2 542,42	2 299,32	3 157,63
Neuhradené vystav. fa	4 922,39	2 192,31	4 176,20	2 541,89	4 260,23
Prenájom pozemkov	110,00	50,00	170,00	46,08	170,00
Opatrovateľská služba	38,40	29,20	40,20	27,30	107,06
Ostatné	533,62	24,55	0,00	0,00	0,00
Spolu :	9 592,05	6 070,88	7 400,87	5 565,01	8 785,07

Ako vyplýva z tabuľky od roku 2013 pohľadávky najmä na dani z nehnuteľností, dani za komunálny odpad a ostatné pohľadávky (nájomné???) . Navrhujem vykonat' inventarizáciu pohľadávok po lehote splatnosti a tieto vymáhať od povinných osôb a ak vymáhanie nebude úspešné použiť na vymáhanie aj krajné prostriedky t.j. exekúciu . Ak budú medzi pohľadávkami voči dlžníkom nepremlčané pohľadávky , pri ktorých je riziko, že ich dlžník úplne alebo čiastočne nezaplatí t.j nebudú obci uhradené bude opodstatnená tvorba opravných položiek k pohľadávkam, čím si obec v netto hodnote výšky pohľadávok upraví reálnosť aktív.

5.2.Bilancia záväzkov, stavu a vývoja dlhu

Bilancia dlhodobých záväzkov, krátkodobých záväzkov a bankových úverov

	2016	2015	2014	2013	2012
Dlhodobé	389 693,16	405 821,56	422 446,26	437 962,80	451 325,08
z toho: ŠFRB	373 423,22	387 965,86	402 372,46	416 632,81	430 762,88
fin.zábezpeka	16 249,76	17 775,32	19 889,82	21 167,01	20 388,82
SF	20,18	80,38	183,98	162,98	173,38
Krátkodobé	17 192,19	17 316 04	17 923,03	13 663,17	27 120,55
Bank. úvery	59 828,20	295 828,20	208 328,20	100 594,00	33 694,00
Spolu :	466 713,55	718 965,80	648 697,49	552 219,97	512 139,63

Dlhodobé záväzky obce k 31.12.2016 (bez bankových úverov) dosiahli výšku 405885,35 €. Jedná sa o záväzky s dohou splatnosti dlhšou ako 1 rok a v uvedenej sume sú zaúčtované nesplatené úvery voči ŠFRB 373 423,22 €, záväzky za preinvestované prostriedky finančná zábezpeka (16249,76 €) a zostatok sociálneho fondu (20,18 €).

V krátkodobých záväzkoch (17172,19 €) sú zahrnuté najmä záväzky voči dodávateľom vo výške 5727,44 €. Stav záväzkov z bankových úverov k 31.12.2016 bol vo výške 59828,20 € , čo predstavuje dlh obce k 31.12.2016, t.j. 13,10% zo skutočných bežných príjmov obce , čím je splnená zákonná podmienka pri používaní návratných zdrojov financovania.

Skutočné bežné príjmy obce a rozpočtovej organizácii v zriadovateľskej pôsobnosti v roku 2015 :

-bežné príjmy rozpočtované vykázané v I. časti výkazu FIN 1-12	413 350,17 EUR
-bežné príjmy nerozpočtované vykázané v III. časti výkazu FIN 1- 12	14 086,24 EUR
Spolu :	427 436,41 EUR
- z toho 60 % : 256 461,85 EUR	
- z toho 25 % : 106 859,10 EUR	

Celková suma dlhu obce k 31. 12. 2016 :

-zostatok istiny z bankových úverov	59 828,22 EUR
-zostatok istiny z úverov zo ŠFRB	373 423,22 EUR
Spolu celková suma dlhu obce	433 251,44 EUR
Do celkovej sumy sa nezapočítavajú záväzky	
-z úverov zo ŠFRB	373 423,22 EUR
SPOLU celková suma dlhu obce upravená o úver zo ŠFRB	59 828,20 EUR

Zostatok istiny k 31.12.2016	Skutočné bežné príjmy k 31.12.2015	§ 17 ods. 6 písm. a)
59 828,20	427 436,41	13,10 %

Suma ročných splátok vrátane úhrady výnosov za rok 2016	Skutočné bežné príjmy k 31.12.2016	§ 17 ods. 6 písm. b)
108 878,35	427 436,41	25,47 %

Zákonná podmienka podľa § 17 ods. 6 písm. b) zákona č. 583/2004 Z. z. bola prekročená o 0,47 %.

Vypočítaná hodnota predstavuje prekročenie výšky splátok o sumu 2019,25 €/rok.
V tejto súvislosti upozorňujem na ustanovenie §17 ods.14) zákona č. 583/2004 Z. z(nie je splnená jedna z podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania.)

Do uvedenej sumy nie sú započítané úvery zo Štátneho fondu rozvoja bývania, ktoré sa splácajú vo forme časti nájomného od nájomníkov bytov.

6. Návratné zdroje financovania

Obec Košecké Podhradie pri používaní návratných zdrojov financovania dodržiavaла všetky pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa § 17 zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy.

7. Hospodárenie príspevkových organizácií v pôsobnosti obce

Obec nemá zriadené vlastné príspevkové organizácie.

8. Prehľad o poskytnutých zárukách

Zákonná úprava nedovoľuje obci prevziať záruku za úver poskytovaný fyzickej osobe, podnikateľovi a právnickej osobe, ktorej nie je zriaďovateľom alebo zakladateľom. Obec k 31.12.2016 neposkytla iným subjektom žiadne záruky.

Podnikateľská činnosť obce

Obec Košecké Podhradie nevykonáva podnikateľskú činnosť.

9. Hodnotenie plnenia programov obce

Obec v roku 2016 neuplatňovala pri zostavení rozpočtu programovú štruktúru.

10. Zákonnosť stanovenia výsledku hospodárenia

Potvrdzujem, že mechanizmus stanovenia výsledku hospodárenia obce je v plnom súlade s ustanovením § 2 písm. b) a c) zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy, definujúcim prebytok rozpočtu ako kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu mesta a schodok rozpočtu ako záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu mesta. Je taktiež v súlade s § 10 písm. ods. 3 písm. a) a b) potvrdzujúcim jeho vnútorné členenie na bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet).

Podľa predkladaného návrhu záverečného účtu predstavuje **porovnanie skutočných príjmov a výdavkov kapitálového rozpočtu** kladný rozdiel, teda prebytok **+214 477,89 €**, **porovnanie príjmov a výdavkov bežného rozpočtu** kladný rozdiel, teda prebytok **+75 939,8 €**. **Výsledkom rozpočtového hospodárenia obce je rozdiel sumy skutočných kapitálových a bežných príjmov a sumy skutočných kapitálových a bežných výdavkov (bez FO)**. Je ním prebytok vo výške **+290 417,73 €**. Z tohto prebytku obec vykryla schodok z finančných operácií vo výške **-250 525,48 €**.

Po vykrytí schodku FO zostal prebytok hospodárenia obce +39 892,25 €.

Potvrdzujem, že z tohto prebytku rozpočtu boli následne, v súlade **§ 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy** vylúčené položky v celkovej výške **0,75 €**. Takéto finančné prostriedky totiž nemôžu byť zdrojom rezervného fondu, ani niektorého z ďalších peňažných fondov obce.

Výsledným zostatkom finančných prostriedkov na prerozdelenie do fondov pri rešpektovaní § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy sa tak stal prebytok v celkovej konečnej výške + +39 891,50 €.

Súhlasím, aby v zmysle **§ 15 ods. 1 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy**, podľa ktorého môže obec vytvárať peňažné fondy ktorých zdrojom je aj prebytok rozpočtu obce, bol tento prebytok použitý na tvorbu rezervného fondu podľa predloženého návrhu záverečného účtu **v celkovej výške +39 891,50 €**.

11. Záverečné odporučenie

Vzhľadom na uvedené skutočnosti, vyjadrujem po zákonnému zverejnení záverečného účtu obce Košecké Podhradie súhlas s jeho celoročným hospodárením bez výhrad.